

## Metodika pro veřejné zakázky malého rozsahu

Podklad skupiny protikorupčních neziskových organizací ve složení Datlab institut, Oživení a Frank Bold (sdružené v Rekonstrukci státu) k posílení transparentnosti, odpovědnosti a odstranění zbytečné byrokracie v zadávání veřejných zakázek malého rozsahu prostřednictvím [závazné metodiky](#).

### Popis problému

- Zakázky pod 2.000.000 Kč (stavební 6.000.000) jsou mimo zákonnou regulaci, vyjma základních principů (transparentnost, nediskriminace a další).
- Každý zadavatel si tyto principy vykládá po svém, protože neexistuje centrální vodítko, jak tyto principy naplnit v praxi.
- V tomto režimu probíhá 40 % nákupů státu i samospráv (cca 200 mld. Kč ročně), a 90 % výběrových řízení.
- Oproti zahraničí má ČR regulaci velmi mírnou.

### Důsledky

- Právní nejistota zadavatelů, jak naplnit principy zákona o zadávání veřejných zakázek a zároveň obstát před kontrolními orgány
- Nadbytečná byrokracie v důsledku kopírování formálních postupů podle zákona z nadbytečné opatrnosti
- V jiných případech naopak nízká transparentnost vycházející z absence minimálních standardů
- Roztříštěnost postupů různých zadavatelů, která ztěžuje malým firmám účast na trhu veřejných zakázek

### Řešení - jednotná metodika závazná pro státní správu

Zavedení jednotných jednoduchých pravidel dodá zadavatelům potřebnou právní jistotu a zjednoduší přístup k veřejným zakázkám zejména pro menší firmy..

Společná pravidla musí zajišťovat potřebnou flexibilitu i nezbytné minimální standardy transparentnosti a zároveň musí být pro státní zadavatele závazná.

### Hlavní principy metodiky

- Standardní limity pro uzavřenou a otevřenou soutěž
- Povolení výjimek - přímá zadání, za podmínky transparentního zdůvodnění
- Možnost uchazeče zpochybnit férovost zakázky
- Omezení formalit (postupy okopírované ze zákona)

### Hlavní přínosy

- 2 x více otevřených soutěží, přístupných novým firmám
- Administrativní jednoduchost
- Jasně daná odpovědnost
- Snazší veřejná kontrola

- Průzkum trhu jako legitimní náhrada menších soutěží
- Vyšší transparentnost prostřednictvím povinnosti uveřejňování klíčových informací

### Legislativní kroky pro zavedení jednotných pravidel

- Usnesením vlády zavést povinnost implementovat metodiku v rámci státní správy (vedení interních předpisů do souladu s centrální metodikou).
- V rámci jednotného metodického prostředí principy zavést pro příjemce EU fondů (okno příležitosti - zakotvit v dohodě o partnerství).
- Novelizovat vyhlášku 168/2016 Sb. aby profily zadavatele a jejich strojová rozhraní poskytovaly širší údaje.
- Doporučit samosprávám, aby zavedly obdobné postupy s ohledem na povinnost naplnění základních principů.

Naopak není nutné k dosažení uvedených cílů a přínosů novelizovat zákon o zadávání veřejných zakázek a např. snížit limity pro zakázky malého rozsahu.

### Aktuální stav

27. 2. 2020 MMR ve spolupráci se spolky Oživení, Econlab vydalo metodiku jako doporučení pro zadavatele
6. 8. 2020 MMR rozeslalo metodiku jako závaznou pro státní správu do meziresortního připomínkového řízení
- současnost Čeká se na vypořádání připomínek

### Výňatek z metodiky - limity:

*Přímá zadání jsou zcela legitimní za podmínek ekonomického přezkumu resp. převzetí odpovědnosti politikem (resp. výše postaveným úředníkem).*

|                       | do 50 000 Kč | do 250 000 Kč         | do 1 000 000 Kč             | nad 1 000 000 Kč            |
|-----------------------|--------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>přímé zadání</b>   | ✓            | Ověření hospodárnosti | Schválení výjimky politikem |                             |
| <b>uzavřená výzva</b> | ✓            | ✓                     | ✓                           | Schválení výjimky politikem |
| <b>otevřená výzva</b> | ✓            | ✓                     | ✓                           | ✓                           |

