

## **Podrobné odůvodnění Rekonstrukce státu k doporučeným pozměňovacím návrhům k novele zákona o zadávání veřejných zakázek (ST 249)**

### **PN pod písm. C (J. Michálek) s označením 1589**

**Předmětný PN** upravuje § 7 odst. 7 v kontextu § 7 odst. 8 tak, že jeho znění doplňuje o specifickou povinnost vyloučit ze zadávacího řízení vybraného dodavatele v případě, že je jím člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo právnická osoba, jejímž je tento veřejný funkcionář skutečným majitelem; to platí i v případě, kdy je taková osoba poddodavatelem, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci, pokud dodavatel na výzvu zadavatele poddodavatele v přiměřené lhůtě nenahradí.

Obdobný vylučovací důvod je upraven v § 4b věta druhá zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, který tento PN zrušuje. Podle té je zadavatel povinen vyloučit obchodní společnost, v níž má člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu přímo nebo prostřednictvím ovládaných osob více než 25% účast.

Současné znění ZZVZ přitom ztěžuje uplatnění zákazu dle § 4b zákona o střetu zájmů v praxi, neboť § 48 odst. 1 ZZVZ vymezuje, že důvody pro vyloučení musí být stanoveny pouze v tomto zákoně.

Předmětný PN upravuje ZZVZ tak, aby nedocházelo k výkladovým rozepřím a vůle zákonodárce byla vyjádřena jednoznačně. Nadto dochází rovněž k žádoucímu posílení ochrany oblasti zadávání veřejných zakázek proti střetu zájmů, když odstraňuje původní podmínku 25% účasti.

Z výše uvedených důvodů předmětný PN doporučujeme. Posílení ochrany proti střetu zájmů při zadávání veřejných zakázek snižuje riziko korupce v oblasti veřejného investování.

### **PN pod písmenem F (I. Bartoš) s označením 1597**

Předmětný PN upravuje pojetí České republiky a organizačních složek státu jako veřejného zadavatele, a dále upřesňuje ustanovení § 11 odst. 1 a § 12 písm. c) týkající se vertikální a horizontální spolupráce.

Cílem PN je dle důvodové zprávy upravit zákonnou definici veřejného zadavatele tak, že na stát lze v rámci zadávání veřejných zakázek pohlížet jako na jeden celek. V prvé

řadě tedy upřesnit definici veřejného zadavatele na úrovni České republiky a postavit tak najisto, že organizační složka státu je při zadávání veřejných zakázek provozní jednotkou s funkční samostatností.

Současně má tato úprava definice veřejného zadavatele organizačním složkám státu za cíl usnadnit vertikální spolupráci, když za samostatného (ovládajícího) veřejného zadavatele bude považován stát jako celek, který tak bude moci efektivněji využívat vlastních kapacit v rámci státní správy, bez ohledu na jejich právní formu.

Rekonstrukce státu podporuje a doporučuje ideu propojení České republiky, resp. organizačních složek státu v jeden funkční celek a větší využití vnitrostátní vertikální a horizontální spolupráce. Tento postup je nezbytný například v oblasti veřejných zakázek na IT, když každá organizační složka státu musí danou agendu řešit, přičemž je nevhodné, aby si ji každá řešila samostatně, když by bylo daleko efektivnější a z hlediska vynakládání veřejných prostředků hospodárnější, aby vznikla komplexnější IT řešení napříč státní správou.

Navrhovaná změna definice České republiky jako veřejného zadavatele se jeví jako souladná s ustálenou rozhodovací praxí Soudního dvora Evropské unie.<sup>1</sup> Předmětný PN tedy lze i s ohledem na stanovisko Evropské komise ze dne 13. 1. 2023 v dané věci označit za **konformní s evropskou právní úpravou**. Pro zachování základních zásad ZZVZ a principů hospodářské soutěže je však potřebné, jak popisují i zástupci předkladatele, nastavení interních pravidel aplikace vertikální či horizontální spolupráce, zavedení pojistek proti zneužití a zajištění auditu jejich dodržování.

Z hlediska sledovaných cílů Rekonstrukce státu předmětný PN doporučuje.

---

<sup>1</sup> Viz zejména věci C-31/87 Beentje, bod 11, C-323/96 Komise v. Belgie, bod 28.