

	Nouzový stav	Stav pandemické pohotovosti	Co není řešeno	Možné řešení
Právní základ	Zákony: ÚZ o bezpečnosti České republiky (110/1998 Sb.), o krizovém řízení (240/2000 Sb.), o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů (241/2000 Sb.)	Zákon o mimořádných opatřeních při epidemii COVID-19		
Vyhlášení	Vláda v případě pohrom, havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Nutné uvedení důvodů.	Dnem nabytí účinnosti zákona (den následující po dni vyhlášení).		
Trvání	Na určitou dobu, nejdéle po dobu 30 dnů s možným prodloužením po předchozím souhlasu PSP (nadpoloviční většina přítomných poslanců).	Obnovení nebo ukočnění možné po souhlasu PSP (nadpoloviční většina přítomných) na návrh vlády nebo pětiny všech poslanců, nejdéle do 28. února 2022.		
Ukončení	Končí uplynutím doby, na kterou byl vyhlášen, pokud vláda nebo PSP (většinou přítomných poslanců) nerozhodnou o jeho zrušení před uplynutím této doby.	Končí nejpozději 28. února 2022, pokud PSP (prostou většinou přítomných) na návrh vlády nebo pětiny všech poslanců nerozhodne o dřívějším ukončení.		
Obecné omezení opatření	Na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu.	Pouze v nezbytně nutném rozsahu a na nezbytně nutnou dobu.		
Instituce nařizující opatření	Vláda svým usnesením.	MZd po předchozím souhlasu vlády, v případě nebezpečí z prodlení MZd i bez předchozího souhlasu vlády, která s ním ale nejpozději do 48 hod. musí vyjádřit souhlas, krajská hygienická stanice.	Krajská hygienická stanice na rozdíl od MZd nemusí mít předchozí souhlas žádného orgánu, což je neproporční s ohledem na možný význam opatření KHS.	Předchozí souhlas MZd u opatření KHS
Nabytí účinnosti opatření	Účinnosti nabývají okamžikem, který se v rozhodnutí stanoví (možné tedy i okamžitě).	Čtvrtým dnem ode dne vyvěšení na úřední desce MZd nebo krajské hygienické stanice, v případě nebezpečí z prodlení lze i dřívější nabytí účinnosti.	Chybí minimální lhůta pro vstup opatření v účinnost. Nelze tedy vyloučit, že vláda s odkazem na naléhavost vyhlásí opatření těsně pře vstupem v účinnost a nebude prostor pro přípravu ani veřejnou debatu o přiměřenosti opatření.	Stanovení minimální lhůty pro vstup pro účinnost např. na 24 hodin.
Odůvodňování opatření	Absentující (pouze dovozeně odůvodňována, nezbytně nutná doba a nezbytně nutný rozsah).	Odůvodněna z hlediska epidemické situace i rizik.	Ústavní soud ve svém nálezu ze dne 22. 2. 2021, sp. zn. Pl. ÚS 106/20, v odst. 72 an. odůvodnění tohoto nálezu uvedl, že každé opatření nařízené v souvislosti s "bojem" proti COVID-19 musí být náležitým způsobem odůvodněno (stejně tak musí být náležitě odůvodněna jeho změna či zrušení)	Je třeba změnit stávající znění § 3 odst. 2 navrženého znění pandemického zákona tak, aby odpovídal Ústavním soudem konkretizovaným požadavkům na racionální a přesvědčivé odůvodnění opatření, které musí být veřejně dostupné.
Územní působnost opatření	Celé nebo omezené území státu.	Celé nebo na území několika krajů (nařizuje MZd) nebo na území příslušného kraje (nařizuje KHS).		

<p>Míra zásahu do práv a svobod</p>	<p>Vláda musí současně s vyhlášením vymezit, která práva stanovená ve zvláštním zákoně (krizový zákon) a v jakém rozsahu se v souladu s LZSP omezují a které povinnosti a v jakém rozsahu se ukládají. V souvislosti s pandemií vláda: Na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu a) omezit (výběr):</p> <ul style="list-style-type: none"> - svobodu pohybu a pobytu ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací, - právo pokojně se shromažďovat ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací, - právo provozovat podnikatelskou činnost, která by ohrožovala prováděná krizová opatření nebo narušovala, popřípadě znemožňovala jejich provádění, <p>b) nařídit (výběr):</p> <ul style="list-style-type: none"> - zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezených místech nebo území, - ukládání pracovní povinnosti, pracovní výpomoci nebo povinnosti poskytnout věcné prostředky, - přijmout opatření k ochraně státních hranic, k pobytu cizinců nebo osob bez státní příslušnosti, - nařídit nasazení vojáků v činné službě a jednotek požární ochrany k provádění krizových opatření, - nařídit přednostní zásobování dětských, zdravotnických nebo sociálních zařízení, ozbrojených sil, bezpečnostních sborů a složek integrovaného záchranného systému, pokud se podílejí na plnění krizových opatření, prvku kritické infrastruktury, a to v nezbytném rozsahu, - omezení vstupu na území ČR osobám, které nejsou občany ČR, 	<p>MZD / KHS mohou přijmout opatření:</p> <ul style="list-style-type: none"> - omezení veřejné dopravy nebo stanovení podmínek jejího provozování, - omezení činnosti obchodní nebo výrobní provozovny nebo provozu obchodního centra nebo stanovení podmínek pro jejich provoz, - omezení provozování holičství, kadeřnictví, pedikúry, manikúry nebo solária, poskytování kosmetických, masérských, regeneračních nebo rekondičních služeb nebo provozování živnosti, při níž je porušována integrita kůže, nebo stanovení podmínek jejich provozování nebo poskytování, - omezení provozování přírodního nebo umělého koupaliště nebo sauny nebo stanovení podmínek pro jejich provoz, - zákaz nebo omezení konání veřejných nebo soukromých akcí, při nichž dochází ke kumulaci osob na jednom místě, nebo stanovení podmínek jejich konání snižujících riziko přenosu onemocnění COVID-19, včetně stanovení maximálního počtu fyzických osob, které se jich mohou účastnit; zákaz nelze vztáhnout na schůze, zasedání a podobné akce ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a jiných veřejných nebo soukromých osob, které se konají na základě zákona, a shromáždění podle zákona o právu shromažďovacím, - omezení výuky nebo jiného provozu vysoké školy nebo stanovení podmínek pro výuku nebo jiný provoz vysoké školy, - příkaz poskytovatelům zdravotních služeb vyčlenit věcné, technické nebo personální kapacity ve zdravotnických zařízeních, - zákaz nebo omezení nebo stanovení podmínek návštěv ve zdravotnických zařízeních, zařízeních sociálních služeb nebo ve věznicích, - příkaz používat ochranné, mycí, čisticí nebo dezinfekční prostředky a další protiepidemická opatření, - příkaz poskytovatelům zdravotních služeb nebo poskytovatelům sociálních služeb v týdenním stacionáři, domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory nebo domově se zvláštním režimem poskytnout ministerstvu nebo krajské hygienické stanici informace z jejich činnosti za účelem nastavení protiepidemických opatření, - omezení provozu dotčených prvků kritické infrastruktury a stanovení pravidel pro zajištění jejich provozu, - přemístění osob ve výkonu vazby nebo ve výkonu trestu odnětí svobody do jiné věznice nebo vyloučení volného pohybu těchto osob mimo věznici, - příkaz testovat zaměstnance a jiné pracovníky na přítomnost onemocnění COVID-19. 	<ul style="list-style-type: none"> - Nelze omezit volný pohyb obyvatelstva (vč. nočního vycházení) - Nelze nařídit pracovní povinnost 	
--	---	---	---	--

<p>Náhrada škody</p>	<p>- právo na náhradu veškeré škody, tzn. skutečná škoda i ušlý zisk - žádostí u orgánu krizového řízení, který nařídil krizové opatření, při němž anebo v jehož důsledku vznikla škoda či újma - lhůta k podání žádosti 6 měsíců - možnost soudního přezkumu</p>	<p>- právo na náhradu skutečné škody (tzn. nikoliv ušlý zisk) - žádostí u MF - lhůta k podání žádosti 1 rok - možnost soudního přezkumu</p>	<p>- Dle pandemického zákona nevzniká právo na nahrazení ušlého zisku, ten však u podstatné části firem představuje hlavní část ztráty. Skutečnou škodou se myslí především nájmů, mzdy, suroviny apod., tzn. např. rodinné firmy, které podnikají ve vlastní nemovitosti a namísto zaměstnanců u nich pracují rodinní příslušníci tak mají nárok jen na velmi malou částku v poměru ke svým ztrátám. Na hrazení skutečné škody se navíc zaměřují vládní kompenzační programy, což snižuje užitečnost nároku dle pandemického zákona (je již z části kryt plošnými kompenzačními programy, narozdíl od ušlého zisku). - Povinnost prokázat, že "jejímu vzniku nebylo možné předejít nebo zabránit". Pokud tato podmínka bude vykládána tak, že zahrnuje reakci na pandemii a předejití může například spočívat v propuštění zaměstnanců, zásadním způsobem se tak dále snižuje nárok - byla by totiž uspokojena jen část skutečné škody. - Chybí elektronický formulář k podání žádosti o náhradu škody.</p>	<p>- Lze navrhnout komplexnější úpravu náhrady škody (viz § k návrhě škody pirátského návrhu pandemického zákona: https://www.pirati.cz/assets/pdf/Pandemicky%CC%81_za%CC%81kon.pdf, která zahrnuje nejen hrazení skutečné škody ale také ušlého zisku) Alternativně lze jít cestou úprav aktuálního textu § 9: - V § 9 odst. 1 vypustit slova „Podle odstavce 1 se hradí skutečná škoda.“ - tímto dojde k rozšíření nároku na náhradu ušlého zisku, který představuje v řadě případů většinu ztráty v důsledku epidemiologických opatření - V § 9 odst. 4 vypustit slova „Škoda se hradí v rozsahu, v němž poškozený prokáže, že jejímu vzniku nebylo možné předejít nebo zabránit.“ - Pokud tato podmínka bude vykládána tak, že zahrnuje reakci na pandemii a předejití může například spočívat v propuštění zaměstnanců či ukončení nájmu, zásadním způsobem se tak dále snižuje nárok - byla by totiž uspokojena jen část skutečné škody. - Doplnit ustanovení o elektronickém formuláři, viz pirátský návrh pandemického zákona, jelikož přístupnost náhrady škody pro občany je zásadním parametrem reálné účinnosti tohoto ustanovení. - V § 9 odst. 1 vypustit slova „Podle odstavce 1 se hradí skutečná škoda.“ - tímto dojde k rozšíření nároku na náhradu ušlého zisku, který představuje v řadě případů většinu ztráty v důsledku epidemiologických opatření - V § 9 odst. 4 vypustit slova „Škoda se hradí v rozsahu, v němž poškozený prokáže, že jejímu vzniku nebylo možné předejít nebo zabránit.“ - Pokud tato podmínka bude vykládána tak, že zahrnuje reakci na pandemii a předejití může například spočívat v propuštění zaměstnanců či ukončení nájmu, zásadním způsobem se tak dále snižuje nárok - byla by totiž uspokojena jen část skutečné škody. - Doplnit ustanovení o elektronickém formuláři, viz pirátský návrh pandemického zákona, jelikož přístupnost náhrady škody pro občany je zásadním parametrem reálné účinnosti tohoto ustanovení.</p>
<p>Interní přezkum opatření</p>	<p>Absentující (pouze dovozeně na základě nutné doby a nezbytně nutného rozsahu).</p>	<p>MZd / KHS nejméně jednou za 2 týdny.</p>		
<p>Informační povinnost o přijatých opatřeních vůči Parlamentu</p>	<p>Absentující (pouze nutné zveřejnění v hromadných informačních prostředcích a vyhlášení stejně jako zákon).</p>	<p>Vláda o opatřeních, o jejich obměně a rušení informuje Poslaneckou sněmovnu každé dva týdny, a to včetně odůvodnění, informace poskytnuty na žádost poslance nebo senátora do 15 dnů od podání.</p>		
<p>Parlamentní kontrola</p>	<p>Možnost zrušit či prodloužit nouzový stav PSP, bez informační povinnosti ohledně přijatých opatření vůči PSP (viz výše), pouze obecná odpovědnost vlády PSP.</p>	<p>Možnost zrušit či znovu vyhlásit stav pandemické nouze PSP, vláda informuje PSP o opatřeních vč. jejich odůvodnění, poslanci a senátoři si mohou vyžádat další informace (viz výše).</p>	<p>Chybí aktivní možnost předběžného vyjádření zástupců Sněmovny k jednotlivým významným opatřením i možnost Sněmovny ex post = konkrétní opatření zrušit. Sněmovně tak zbývá pouze možnost zrušit celý stav pandemické pohotovosti.</p>	<p>Zakotvení možnosti orgánu PSP vyjádřit se k významným opatřením ve stanovené lhůtě ještě před vyhlášením. Zakotvení možnosti zrušení vyhlášeného konkrétního opatření vlády ve stanovené lhůtě.</p>

Soudní kontrola	Přezkum krizových opatření u Ústavního soudu na základě návrhů poslanců či senátorů.	Ve zrychleném řízení přezkoumává mimořádná opatření MZd Nejvyšší správní soud, opatření hygienických stanic krajské soudy.		
Poskytování informací	Zveřejnění v hromadných informačních prostředcích a vyhlášení stejně jako zákon.	MZd na svých internetových stránkách aktuální analýzu epidemiologické situace, epidemiologický model, na základě kterého jsou vydávána opatření, a odhad jejího vývoje, informativní přehled o míře ohrožení obyvatelstva a o opatřeních, která jsou spojena s různou mírou ohrožení, statistická data o zvládnutí epidemie a o očkování obyvatelstva, informace o platných a účinných mimořádných opatřeních		