

## Konkretizace expertních doporučení k rozhodovacím procesům vlády v souvislosti s nákazou COVID-19

### K nedostatkům odůvodnění vládních opatření

Nouzová opatření by měla obsahovat dostatečné odůvodnění s následujícími parametry:

1. potřebnost - konkrétní důvody pro použití daného opatření
2. nezbytnost a přiměřenost - posouzení, zda byla základní práva omezena jen v míře, která je nezbytná a přiměřená a není možné využít šetrnějšího prostředku k dosažení sledovaného cíle
3. ústavní pořádek - argumentace k souladnosti daného opatření s ústavním pořádkem
4. provázanost opatření s krizovým plánem

### K legislativnímu procesu ve stavu legislativní nouze

Doporučujeme, aby na pozvánce na schůzi Poslanecké sněmovny, kterou je nezbytné zaslat poslancům pět dnů předem, byly zahrnuty všechny tisky, které se mají ve stavu legislativní nouze projednat.

Pokud to není možné, doporučujeme, aby vláda zaslala znění vládních návrhů zákona Sněmovně bezodkladně po jejich schválení tak, aby se s nimi mohli všichni poslanci seznámit nejpozději den před začátkem schůze Poslanecké sněmovny.

### K zákazu (s výjimkami) zasedat obecním a krajským zastupitelstvům

Doporučujeme usnesení vlády ze dne 23. 3. 2020 č. 274 zrušit. Pokud považuje vláda za potřebné obsah zrušeného usnesení řešit, považujeme za vhodné přijmout omezení konání zastupitelstev formou doporučení.

### K právní nejistotě spojené s nejasněnou právní formou vládních opatření

Doporučujeme, aby v případě obecně závazných opatření, jež lze vydat jen v případě vyhlášeného nouzového stavu, vláda striktně postupovala podle krizového zákona a všechna tato opatření vydávala ve formě nařízení vlády.

V případě, že jde o mimořádné opatření z gesce ministerstva zdravotnictví, které lze vydat nehledě na vyhlášení nouzového stavu na základě § 69 zákona o ochraně veřejného zdraví, doporučujeme, ať takové opatření vydává ministerstvo zdravotnictví dle tohoto zákona.

Dále doporučujeme, aby vláda formu usnesení vlády zásadně nevyužívala k jakýmkoliv závazným opatřením vyjma těch, která jsou směřována výhradně orgánům státní správy.

V každém případě by mělo platit, čím větší zásah do základních práv je, tím jasnější a určitější musí být zákonný základ tohoto zásahu i jeho odůvodnění.

*Za platformu Rekonstrukce státu zpracovali: Pavel Franc (Frank Bold), Josef Karlický (Frank Bold), Lukáš Kraus (Frank Bold), 2. 4. 2020.*